

ВОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО РОССИИ В XXI ВЕКЕ

Накануне открытия Всероссийского конгресса работников водного хозяйства наш корреспондент встретился с Первым заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации, Руководителем Государственной водной службы Николаем Михайловичем ТАРАСОВЫМ.

– Уважаемый Николай Михайлович, скоро начнёт работу Всероссийский конгресс работников водного хозяйства. Проходили ли ранее подобные мероприятия государственного масштаба, связанные с водопользованием?

– Вообще-то, если быть предельно точным, то в России съезды, связанные с развитием отдельных направлений водного хозяйства, проводились и ранее, но имели несколько другой формат. Скажем с 1893 по 1932 г. было проведено шестнадцать Русских (Всероссийских) водопроводных съездов. На них рассматривались вопросы конструирования и строительства водопроводов, принципы очистки и обеззараживания питьевой воды, устройство водозаборов из подземных и поверхностных источников, организация эксплуатации водопроводов и другие. В начале XX столетия, когда стали больше внимания уделять санитарно-эпидемиологической надёжности централизованных систем водоснабжения, съезды стали объединять не только учёных и инженеров, но и гигиенистов, и санитарных врачей и получили название “Всероссийские водопроводные и санитарно-технические съезды”. С 1909 по 1914 г. прошла серия региональных мелиоративных съездов: I, II Южно-Русские мелиоративные съезды (1909, 1912); I Северный мелиоративный съезд (1913); I Северо-Кавказский мелиоративный съезд (1914), на которых рассматривался достаточно широкий спектр вопросов, в том числе и вопросы регулирования стока, гидротехнических сооружений, мер предохранения от наводнений и горных потоков, охраны питьевых вод, устройства плотин, водохранилищ, охраны водохранилищ от загрязнения, водоснабжения населённых пунктов, устройства артезианских скважин, колодцев, прудов, санитарных требований при водоснабжении, вопросы обводнения, орошения, осушения, вопросы законодательства и другие. В период с 1924 по 1986 г. прошло пять Всесоюзных гидрологических съездов, где рассматривались наиболее актуальные проблемы гидрологической науки, связанные с научным обоснованием общегосударственных и региональных планов в области рационального использования водных ресурсов страны и их охраны.

– Многие мировые аналитики предрекают, что в XXI веке все войны на планете будут вестись не за обладание нефтью, газом, а за воду. В России вроде бы ситуация с водными ресурсами не столь драматическая, но тем не менее у нашей страны тоже есть ряд неурегулированных вопросов с Азербайджаном, Китаем, Казахстаном, связанных с распределением водных ресурсов. Потом, в самой России водное хозяйство далеко не в идеальном состоянии. Какие меры, на Ваш взгляд, необходимы, чтобы нормализовать ситуацию в водном хозяйстве?

– Вы, вероятно, знаете, что решением 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН нынешний год объявлен Международным годом пресной воды. Это как раз и говорит о том, что проблемы дефицита воды, имеющиеся пока в отдельных регионах и государствах, приобретают более глобальный характер. На проходившем в марте этого года Третьем Всемирном водном форуме (Киото, Япония) широко обсуждались общемировые водные проблемы, пути выхода из сложившейся, для многих стран сложной и близкой к критической, ситуации, конкретные шаги и инициативы отдельных стран, регионов, союзов. Проблемы во многом общие: дефицит воды, низкое её качество, предотвращение наводнений, комплексное управление водными ресурсами, устойчивое водопользование, разработка стратегических планов интегрированного управления водными ресурсами. Если говорить о нашей стране, то в соответствии с данными доклада ООН о состоянии водных ресурсов мира, презентация которого состоялась на форуме, Россия включена в первую десятку стран мира по качеству воды, способности и готовности улучшить ситуацию, наряду с Финляндией, Канадой, Новой Зеландией, Великобританией, Японией, Норвегией, Кореей, Швецией и Францией.

Для нас очевидно, что это скорее аванс, нежели факт, и задачей водохозяйственной службы России является реализовать означенный потенциал возможностей ценой серьёзной и кропотливой работы. А потенциал наш огромный. Российская Федерация – одно из богатейших государств планеты по запасам пресных природных вод, суммарный объём которых составляет около 60 тыс. куб. км. Прогнозные ресурсы пресных и частично слабосоленых подземных вод оцениваются в 350 куб. км в год. Выявлены 4 тыс. месторождений подземных вод с суммарными эксплуатационными запасами, составляющими около 31,5 куб. км в год. В связи со спадом промышленного и сельскохозяйственного производства водопотребление в России за период с 1990 г. снизилось на 30%, и в современных условиях из природных водных объектов забирается 85 куб. км воды в год, в том числе 67 куб. км из поверхностных водоисточников. За счёт использования оборотных и повторно-последовательных систем водоснабжения ежегодно экономится до 133 куб. км свежей воды. В целом по России из поверхностных водных объектов забирается относительно небольшая часть водных ресурсов (около 2%), однако в отдельных бассейнах (Дон, Кубань, Терек, Урал, Иртыш, Тобол, Ишим) отмечается

напряжённая водохозяйственная обстановка, усугубляющаяся неудовлетворительным качеством воды.

Для обеспечения потребности в воде населения, промышленности, энергетики, сельского хозяйства, судоходства, рыбного хозяйства, рекреации, защиты населённых пунктов и объектов экономики от наводнений и предотвращения вредного воздействия вод в России создан и функционирует мощный водохозяйственный комплекс, стоимость основных производственных фондов которого оценивается примерно в 350 млрд. рублей. Для регулирования речного стока построено около 30 тыс. водохранилищ и прудов общей вместимостью более 800 куб. км, в том числе 2290 водохранилищ объёмом свыше 1 млн. м³ каждое, из них 110 крупнейших объёмом свыше 100 млн. м³. Для межбассейнового перераспределения стока рек из районов с избытком речного стока в районы с их дефицитом используется 37 водохозяйственных систем с суммарной протяжённостью каналов переброски 3 тыс. км и объёмом перебрасываемого стока 17 куб. км в год. Всего же в составе водохозяйственного комплекса насчитывается около 65 тыс. водохозяйственных объектов, из которых большинство составляют водоподпорные сооружения малых и средних водохранилищ, находящиеся в эксплуатации 30 и более лет.

Практически все поверхностные и большая часть подземных водных объектов, особенно в европейской части страны и в районах размещения крупных промышленных и сельскохозяйственных комплексов, испытывают значительное антропогенное воздействие, что при недостаточной барьерной роли очистных сооружений и учащающихся год от года авариях на нефтепроводах, шламонакопителях, очистных и других сооружениях выразилось в загрязнении, истощении и деградации водных объектов. Общий ущерб от загрязнения водных объектов для населения, отраслей экономики и природы оценивается почти в 70 млрд. рублей ежегодно. Существующее состояние водных объектов при неудовлетворительном состоянии водопроводного хозяйства стало представлять угрозу безопасности населения. Это и вспышки инфекционных заболеваний, обусловленных водным фактором, и увеличение степени риска воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов, а также рост проявлений воднозависимых патологий. Отставание России по средней продолжительности жизни населения от развитых стран в значительной степени связано с потреблением некачественной воды. Вызывает серьёзные опасения ухудшение технического состояния и эксплуатации напорных гидротехнических сооружений, многие из которых находятся в аварийном и предаварийном состоянии, значительная часть сооружений в настоящее время являются бесхозными.

– В последние несколько лет всеобщее внимание привлекает проблема чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнениями. Это наносит огромный ущерб экономике нашего государства. Почему это происходит?

– Действительно, в настоящее время среднемноголетний ущерб от наводнений оценивается суммой свыше 40 млрд. рублей в год. Проблема усугубляется тем, что, по данным многих экспертов, антропогенные изменения глобального климата уже в ближайшие два-три десятилетия приведут к весьма значительным изменениям гидрологического режима водных объектов России и увеличению вероятности прохождения выдающихся паводков. К тому же степень изученности водных объектов не соответствует современным требованиям. В последние годы постоянно сокращается количество пунктов государственной сети наблюдений и объём получаемой на них информации, не совершенствуется система государственного учёта вод и государственного водного кадастра, практически не разрабатываются схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов, водохозяйственные балансы и нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты. Вообще-то проблемы в водохозяйственном комплексе вызваны кардинальным изменением институциональных условий в стране, экономическими трудностями государства и связанным с этим многократным уменьшением объёмов финансирования водохозяйственных мероприятий, необходимых для обеспечения нормального функционирования и развития водохозяйственного комплекса. Велико влияние и многолетней ведомственной и территориальной разобщённости в сфере использования, восстановления и охраны водных объектов, отсутствия стимулирующего рациональное водопользование и охрану водных объектов экономического механизма, недостаточность правоприменительной практики.

Скажем, в соответствии с Федеральным законом “О плате за пользование водными объектами” на финансирование водохозяйственной деятельности должно направляться не менее 50% средств от платы за пользование водными объектами. В 1999 и 2000 гг. это положение Федерального закона реализовывалось через создание Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов, что позволило несколько улучшить финансирование работ по обустройству водных объектов. Однако с 2001 г. функционирование такого фонда Законом о федеральном бюджете не было предусмотрено. Средства от платы за пользование водными объектами в настоящее время поступают в бюджеты субъектов РФ и составляют незначительную долю в доходах бюджетной системы страны. Если обобщить сказанное, то основными проблемами водного хозяйства Российской Федерации в настоящее время являются: Неудовлетворительное состояние хозяйственно-питьевого водоснабжения, связанное с низким качеством подаваемой населению воды из-за загрязнения поверхностных и подземных вод, недостаточным использованием современных методов очистки питьевой воды, неудовлетворительным состоянием водопроводных сетей.

Расточительное водопользование с относительно высокими удельными расходами воды на единицу произведённой продукции и на хозяйственно-питьевые нужды

городского жителя. Неудовлетворительное качество воды в водных объектах в связи с тем, что до нормативного качества очищается только около 10% требующих очистки коммунальных и промышленных сточных вод, а также со значительным количеством загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты с поверхностным стоком с водосборов, в первую очередь с сельхозугодий и ливневым стоком с селитебных территорий. Возрастание материального ущерба от вредного воздействия вод в связи с ухудшением технического состояния защитных сооружений, снижением объемов эксплуатационных и профилактических мероприятий, ухудшением качества прогнозов, нарушениями режима использования паводкоопасных территорий, недостаточными объемами дноуглубительных и руслоочистительных работ, снижением водопрпускной способности сооружений транспортных пересечений рек.

Ухудшение технического состояния основных производственных фондов водного хозяйства в результате снижения инвестиционной активности. Средства от платы за пользование водными объектами (в 2003 г. планируется получить около 12 млрд. рублей), не дают возможности должного инвестирования водохозяйственной деятельности, проведения в необходимых объемах работ по реконструкции и капитальному ремонту гидротехнических сооружений. Низкая эффективность системы государственного управления водным хозяйством в результате непрерывных реорганизаций структуры управления водным хозяйством, слабой координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, утраты материальной базы мониторинга водных объектов, значительного сокращения финансирования научных исследований и проектных работ. Несовершенство законодательной базы и практически полное отсутствие правоприменительной практики в области изучения, использования, воспроизводства водных ресурсов, восстановления и охраны водных объектов, предотвращения и ликвидации вредного воздействия вод.

– Уважаемый Николай Михайлович, в начале сентября этого года в Ростове-на-Дону состоялось заседание президиума Государственного Совета Российской Федерации, на котором был рассмотрен вопрос о водных ресурсах и развитии водохозяйственного комплекса России. Это подтверждает Ваши слова о важности проблем водного хозяйства России для развития нашей страны. Насколько продуктивным оказалось это заседание, получило ли водное хозяйство страны импульс для своего развития или это было просто дежурное мероприятие?

– Сложность и многогранность современных водохозяйственных проблем России обуславливает необходимость системного подхода и реализации комплекса последовательных мер, направленных на совершенствование и развитие системы управления водными ресурсами и водохозяйственным комплексом, активное подключение к решению вопросов, связанных с использованием и охраной водных объектов,

муниципальных образований, водопользователей, общественности и граждан. В этих целях разработана Национальная программа “Развитие водохозяйственного комплекса России”. 3 сентября этого года в Ростове-на-Дону на заседании президиума Государственного Совета Российской Федерации по сути дела она и рассматривалась. По итогам заседания во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина Правительство Российской Федерации поручило: МПР России, Минэкономразвития России, Минсельхозу России, Госстрою России, Минтрансу России и Минфину России разработать и до 31 марта 2004 г. представить в Правительство Российской Федерации согласованные проекты основных направлений развития водохозяйственного комплекса России до 2010 г. и плана мероприятий по их реализации; Минфину России, МПР России, Госстрою России и Минэкономразвития России обеспечить осуществление предусмотренных федеральными целевыми программами водохозяйственных и водоохраных мероприятий, необходимых для повышения качества водоснабжения населения, улучшения состояния водных объектов и обеспечения защиты территорий от наводнений и других опасных гидрологических воздействий.

Президент Российской Федерации также рекомендовал органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2005 г. и последующие годы предусматривать необходимые средства на развитие и техническое совершенствование систем водоснабжения городов и населённых пунктов и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах поручено взять на контроль выполнение этой работы. Предусматривается, что по своей структуре Основные направления развития водохозяйственного комплекса России до 2010 г. будут соответствовать разработанным и апробированным в составе Национальной программы “Развитие водохозяйственного комплекса России” (более привычное название “Вода России – XXI век”) программным проектам. Это, напомним:

- гарантированное обеспечение потребностей населения и хозяйственного комплекса в водных ресурсах с приоритетом хозяйственно-питьевого водоснабжения, рационализация водопользования в промышленности, сельском и коммунальном хозяйстве;
- защита населения и объектов экономики от наводнений, сведение к минимуму ущербов от вредного воздействия вод;
- снижение антропогенной нагрузки и загрязнения водных объектов;
- обеспечение безопасного состояния и эксплуатации гидротехнических сооружений, в первую очередь водоподпорных;

- развитие системы наблюдений за водными объектами, анализа и прогнозирования состояния водных объектов;
- совершенствование системы государственного управления и внедрение эффективного экономического механизма рационального водопользования и охраны водных объектов;
- разработка нормативно-правовой базы.

Реализацию Основных направлений намечается осуществить в два этапа:

1 этап – 2004 – 2005 гг. – неотложные мероприятия, обеспечивающие совершенствование системы управления, внедрение эффективного экономического механизма, создание нормативно-правовой базы, прекращение негативных тенденций и стабилизацию ситуации в водохозяйственном комплексе, в водообеспечении населения и хозяйственного комплекса регионов и страны в целом.

2 этап – 2006 – 2010 гг. – первоочередные мероприятия, обеспечивающие рационализацию водопользования в промышленности, сельском и коммунальном хозяйстве, снижение загрязнения водных объектов, снижение ущербов от наводнений и другого вредного воздействия вод.

В Основных направлениях будут намечены меры по реализации в 2011 – 2015 и последующих годах перспективных мероприятий, обеспечивающих рациональное комплексное использование водных ресурсов и их воспроизводство, восстановление водных объектов и их экосистем, предупреждение и ликвидацию вредного воздействия вод, совершенствование и развитие водохозяйственного комплекса. Все эти вопросы мы будем обсуждать во время работы Всероссийского Конгресса работников водного хозяйства. Надеюсь, что дискуссии на конгрессе будут плодотворными и мы определим стратегические направления развития водохозяйственного комплекса страны на ближайшую перспективу. Всем участникам Конгресса желаю успешной работы по реализации в высшей степени благородной задачи обеспечения одного из фундаментальных жизненно важных прав человека – пользования чистой водой!

Источник: <http://biogeniy.ru/archives/1367>